



CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

UNDICESIMA LEGISLATURA

PROPOSTA DI LEGGE STATALE N. 47

PROPOSTA DI LEGGE STATALE da trasmettere al Parlamento Nazionale ai sensi dell'articolo 121 della Costituzione
d'iniziativa dei Consiglieri Sandonà, Barbisan, Bet, Cecchetto, Favero, Michieletto, Rizzotto e Zecchinato

**MODIFICA DELLA LEGGE 15 DICEMBRE 1999, N. 482 “NORME IN
MATERIA DI TUTELA DELLE MINORANZE LINGUISTICHE
STORICHE”**

Presentato alla Presidenza del Consiglio il 25 marzo 2024.

MODIFICA DELLA LEGGE 15 DICEMBRE 1999, N. 482 “NORME IN MATERIA DI TUTELA DELLE MINORANZE LINGUISTICHE STORICHE”

Relazione:

Trascorsi oramai quasi 25 anni dall'approvazione della legge 15 dicembre 1999, n. 482 "Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 297 del 20 dicembre 1999, è giunto il momento non solo di integrare quel provvedimento alla luce dell'esperienza acquisita, ma di dare facoltà alla Regione del Veneto di attivare proprie norme specifiche in materia di insegnamento della lingua, dando così piena applicazione al dettato costituzionale e alla normativa europea.

In una situazione di forte internazionalizzazione dei rapporti economici e sociali, la lingua locale assume una valenza inedita: il suo studio, la sua divulgazione e uso anche in ambiti ufficiali non sono una chiusura, un rifugio, la negazione del confronto con le altrui culture, bensì elemento distintivo e caratterizzante e ciò a maggior ragione in un'area vasta e dal grande retaggio storico, come il Veneto, che per secoli con propria autonoma identità statale ebbe noti e consolidati rapporti anche formalizzati con nazioni straniere, dell'Europa come del Vicino e Medio Oriente sino ai più remoti paesi asiatici.

La tutela e la promozione delle lingue minoritarie rappresentano, quindi, un contributo per una positiva politica di multilinguismo che può migliorare le opportunità dei cittadini: possono aumentarne l'occupabilità, facilitare l'accesso a servizi e diritti e accrescere la solidarietà grazie a un maggior dialogo interculturale e una migliore coesione sociale. La diversità linguistica, quindi, è una risorsa preziosa, soprattutto in un mondo in cui i riferimenti, anche per le future generazioni, sono sempre più globalizzati. In tal senso si è espressa anche la Commissione delle Comunità europee in una comunicazione del 18 settembre 2008 al Parlamento Europeo. Ma, ad onor del vero, l'attenzione della Unione Europea, risale a molti anni prima con i principi contenuti nella Carta Europea delle lingue regionali e minoritarie del Consiglio d'Europa. Principi che affermano il diritto delle popolazioni ad esprimersi nelle loro lingue regionali e minoritarie nell'ambito della loro vita privata e sociale; diritto definito imprescindibile per la difesa e il rafforzamento delle medesime lingue nei vari paesi e nelle varie regioni d'Europa.

Ancor più esplicito, su questi temi, è stato il Parlamento europeo con una serie di interventi di puntuale indirizzo politico che qui è utile richiamare: la prima del 16 ottobre 1981 che prende il nome da Gaetano Arfé, intellettuale socialista napoletano, relatore di un documento che seppe anticipare i tempi quando raccomandava ai governi nazionali di intervenire:

“a) nel campo dell'istruzione:

- a consentire e a promuovere l'insegnamento delle lingue e culture regionali nell'ambito dei programmi ufficiali, dalla scuola materna fino all'Università;*
- a consentire e tener presente, per rispondere alle esigenze espresse dalla popolazione, l'insegnamento nelle lingue regionali nelle scuole di ogni ordine e grado con una particolare attenzione alla scuola materna, affinché il bambino possa parlare la sua lingua materna;*

- a consentire dovunque nell'ambito dei programmi l'insegnamento della letteratura e della storia delle comunità interessate;
- b) nel campo dei mezzi di comunicazione di massa:
 - a consentire e a rendere possibile l'accesso alla radio e alla televisione locali in forme tali da garantire la continuità e l'efficacia della comunicazione a livello delle singole Comunità e a favorire la formazione di operatori culturali specializzati;
 - a far sì che le minoranze beneficino per le loro manifestazioni culturali, nelle dovute proporzioni, di aiuti organizzativi e finanziari equivalenti a quegli di cui dispongono le maggioranze”.

La seconda risoluzione del Parlamento europeo, relatore Willy Kuijpers, adottata il 30 ottobre 1987 in cui si raccomanda agli stati membri:

- “- di organizzare ufficialmente l'istruzione nelle lingue regionali e minoritarie, equiparata con l'insegnamento nelle lingue nazionali, dalla formazione prescolare all'Università e alla formazione permanente, nelle zone linguistiche interessate,
- di riconoscere ufficialmente i corsi, le classi e le scuole che sono istituiti da associazioni abilitate all'insegnamento in base all'ordinamento vigente nello Stato e che utilizzano generalmente per l'insegnamento una lingua regionale o minoritaria,
- di dedicare particolare attenzione alla formazione di personale insegnante nelle lingue regionali o minoritarie e di mettere a disposizione i necessari strumenti pedagogici per la realizzazione dei suddetti provvedimenti”.

La terza risoluzione, relatore Mark Killilea, adottata dal Parlamento Europeo il 9 febbraio 1994) in cui si invitano gli stati a emanare legislazioni “proclamando la necessità di una cultura linguistica europea e riconoscendo che questa cultura comprende anche la difesa del patrimonio linguistico, il superamento della barriera linguistica, la promozione delle lingue meno diffuse e la salvaguardia delle lingue minoritarie” come si legge al punto b e ai successivi punti d), e) e f):

- d) considerando che ogni popolo ha diritto al rispetto della propria lingua e della propria cultura e deve pertanto poter disporre degli opportuni mezzi giuridici per proteggerle e promuoverle
- e) considerando che la diversità linguistica dell'Unione europea costituisce un elemento fondamentale della sua ricchezza culturale,
- f) considerando che la protezione e la promozione della diversità linguistica dell'Unione è un fattore chiave nella realizzazione di un'Europa pacifica e democratica”.

La lingua veneta è già riconosciuta dall'Unesco ed inclusa tra le lingue dell'Atlante Mondiale delle Lingue in Pericolo, già dotata di proprio codice ISO internazionale (lingua veneta, codice “VEC”), sostenuta da prestigiose università estere e da linguisti di fama internazionale quali i Proff. Ferguson, Moseley e Stegmann,, già riconosciuta come lingua co-ufficiale dalla Repubblica Federale del Brasile nel novembre 2014 (Talian, o Vêneto do Brasil), tutelata dalla Regione Autonoma Friuli-Venezia Giulia (con Legge Regionale del 17 febbraio 2010 n. 5) e notoriamente tutelata dalla Regione Veneto negli ambiti e limiti propri della competenza regionale in materia con Legge Regionale del 13 aprile 2007, n. 8

L'art. 2 di quest'ultima la definisce come: "Le specifiche parlate storicamente utilizzate nel territorio veneto e nei luoghi in cui esse sono state mantenute da comunità che hanno conservato in modo rilevante la medesima matrice costituiscono il veneto o lingua veneta". Citiamo questa definizione perché essa comprende correttamente la vasta e variegata comunità che parla la lingua veneta con le sue sfumature e che si sviluppa non solo in Veneto. Ancor oggi la lingua veneta è parlata dalla maggioranza degli abitanti del Veneto, con particolare riferimento ai contesti relazionali familiari, ma anche nell'ambito della vita sociale e lavorativa.

Non solo, essa è parlata anche in altre regioni d'Italia come all'estero: dal basso Friuli (pordenonese e gradense) alla parlata tergestina (Trieste), al trentino orientale, dall'Alberese in Maremma all'Agro Pontino sino a comunità sarde dell'Arborea, dal piranese in Slovenia, in Croazia dall'Istria al Quarnaro sino alla Dalmazia, dal Messico (Chipilo), al Brasile (Stati di Rio Grande do Sul, Santa Catarina, Paraná, San Paolo), all'Argentina fino all'Uruguay, coinvolgendo un totale di oltre due milioni e mezzo di persone e interessando intere aree, con diverse forme e sviluppi dati dai contatti con le lingue predominanti, sulle quali si estende la grande koiné veneta a cui si rivolge questo provvedimento.

Proprio questa singolare diffusione della lingua veneta ci spinge a prevedere due momenti normativi distinti: l'uno che fa capo al Parlamento della Repubblica, per la tutela della lingua nell'ambito territoriale nazionale, l'altro demandato alla Regione del Veneto innanzitutto per i provvedimenti relativi all'insegnamento nel territorio veneto e alla tutela della lingua e cultura veneta anche fuori dai confini nazionali italiani, con particolare riguardo agli ambiti storici dell'insediamento linguistico veneto o alle aree di arrivo dell'emigrazione veneta.

Con questa legge si inserisce, quindi, la lingua veneta all'articolo 1 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 "Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche".

All'articolo 2 si prevede che sia la Regione stessa chiamata a fissare d'intesa con il Ministro della pubblica istruzione, i criteri generali per l'insegnamento della lingua, ferme restando le previsioni di cui all'art. 3 della sopracitata legge statale per quanto riguarda aree, territori o comuni appartenenti ad altre Regioni. Alle Regioni, per quanto riguarda l'insegnamento nel territorio regionale, spetteranno così le funzioni di cui all'art. 5, punto 1, della Legge n. 482/1999, nel rispetto dell'autonomia scolastica e senza contribuzioni o trasferimenti di fondi da parte dello Stato.

La Regione del Veneto potrà collaborare, nelle forme che più riterrà opportune, con altre Regioni italiane, con Province ed enti locali, per l'attivazione di corsi di insegnamento della lingua e cultura veneta.

La Regione del Veneto può dar vita anche all'estero a Istituti di tutela delle tradizioni linguistiche e culturali del Veneto, ovvero favorire la costituzione di sezioni autonome delle istituzioni culturali locali venete già esistenti, previa comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per gli affari regionali ed al Ministero degli affari Esteri, il quale fornirà assistenza e collaborazione sia attraverso le proprie strutture e rappresentanze diplomatiche all'estero, sia nei contatti con le autorità diplomatiche in Italia dei Paesi stranieri in cui si attiverà l'insegnamento (articolo 3).

Completano l'articolato la previsione di norma finanziaria per gli interventi statali, curati dal Ministero della pubblica istruzione per promuovere e realizzare progetti a livello nazionale nel campo dello studio delle lingue e delle tradizioni culturali riconosciute, aggiornata ed a valere sugli stanziamenti dei fondi speciali iscritti, ai fini del bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026, nell'ambito delle relative e pertinenti Missioni e Programmi dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per gli anni 2024 e seguenti, anche allo scopo utilizzando gli accantonamenti relativi ai Ministeri interessati nei limiti delle rispettive capienze, e che, allo stato, recano la necessaria disponibilità, nonché la disciplina della entrata in vigore.

MODIFICA DELLA LEGGE 15 DICEMBRE 1999, N. 482 “NORME IN MATERIA DI TUTELA DELLE MINORANZE LINGUISTICHE STORICHE”

Art. 1 - Modifica all'articolo 2 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 “Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche”.

1. Al comma 1 dell'articolo 2 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 le parole “*l'occitano e il sardo*” sono sostituite con le parole “*l'occitano, il sardo e il veneto.*”.

Art. 2 - Modifica all'articolo 5 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 “Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche”.

1. Il comma 1 dell'articolo 5 della legge 15 dicembre 1999, n. 482, è così sostituito:

“1. La regione, d'intesa con il Ministro della pubblica istruzione indica i criteri generali per l'attuazione delle misure contenute nell'articolo 4.”.

2. Il comma 2 dell'articolo 5 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 è così sostituito:

“2. Il Ministero della pubblica istruzione e le regioni possono promuovere e realizzare progetti nazionali, regionali e locali nel campo dello studio delle lingue e delle tradizioni culturali riconosciute ai sensi degli articoli 2 e 3 della presente legge.”.

Art. 3 - Modifica all'articolo 14 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 “Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche”.

1. Dopo il comma 1 dell'articolo 14 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 è aggiunto il seguente comma:

“1 bis. Le regioni possono, altresì, promuovere iniziative per la tutela e valorizzazione delle lingue minoritarie di cui all'articolo 2, anche fuori dai confini regionali e nazionali italiani, previa comunicazione prevista dall'articolo 6, comma 2 della legge 5 giugno 2003, n. 131 “Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della repubblica alla L. Cost. 18 ottobre 2001, n. 3,” ferme restando le previsioni di cui all'articolo 3 per quanto riguarda aree, territori o comuni appartenenti ad altre regioni.”.

Art. 4 - Norma finanziaria.

1. Agli oneri correnti derivanti dall'applicazione della presente legge quantificabili in euro 1.600.000,00 a decorrere dall'esercizio 2025, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026, nell'ambito del Programma “Fondi di riserva e speciali” della Missione “Fondi da ripartire” dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2024.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio

Art. 5 - Entrata in vigore.

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.

INDICE

Art. 1 - Modifica all'articolo 2 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 "Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche"....5	5
Art. 2 - Modifica all'articolo 5 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 "Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche"....5	5
Art. 3 - Modifica all'articolo 14 della legge 15 dicembre 1999, n. 482 "Norme in materia di tutela delle minoranze linguistiche storiche"....5	5
Art. 4 - Norma finanziaria.....5	5
Art. 5 - Entrata in vigore.....5	5